

Uchwała Nr 71/2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2007 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Wąchock na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

Członkowie: Wojciech Czerw
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2007 r. projektu budżetu Gminy Wąchock na 2008 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

**z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e p r e d ł o ż o n y " P r o j e k t b u d ż e t u
M i a s t a i G m i n y W ą c h o c k n a 2 0 0 8 r o k w r a z z i n f o r m a c j ą o s t a n i e
m i e n i a k o m u n a l n e g o i o b j a ś n i e n i a m i "**

U z a s a d n i e n i e

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Miasta i Gminy Wąchock na 2008 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego" i Prognozą kwoty długu na lata 2008 - 2016 zgodnie z art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 ze zm.) został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego oraz Prognozą kwoty długu na lata następne dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu Gminy , a także do zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i art. 52 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.),

- posiada formę uchwały i obejmuje rok kalendarzowy zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych i art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym,

- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego i prognoza kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne co wypełnia dyspozycję art. 180 ustawy o finansach publicznych,

II. Zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów także dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych oraz przychodów i rozchodów funduszy celowych.

III. Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2008 r. stanowią kwotę 13.733.302,00 zł.

Dochody budżetowe ustalone zostały wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowane dochody obejmują źródła dochodów własnych gminy o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 29 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966).

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2008 r. stanowią kwotę 15.012.019,00 zł i zostały określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym : wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym , zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Ponadto na limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przeznaczenie planowanych wydatków budżetowych jest zgodne z art. 167 ust. 2 u.o.f.p.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczególności oraz uwzględnienie powyższych wyodrębnień w ramach planowanych wydatków spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetowy o którym mowa w art. 168ust.1 ustawy o finansach publicznych wynosi 1.278.717,00 zł i zostanie pokryty zaciągniętymi kredytami i pożyczkami.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 2.105.109,00 zł, w tym są to planowane kredyty oraz pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Zaplanowane rozchody budżetowe stanowią kwotę 826.392,00 zł. i są przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Budżet gminy na 2008 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi finansowej, o czym świadczy zrównoważenie strony dochodowo-wydatkowej budżetu planowanymi kredytami i pożyczkami. Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są pod względem rachunkowym oraz z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- Zgodnie z art. 166 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określa limit wydatków inwestycyjnych na okres roku budżetowego i limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne (zał. Nr 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej). Kwota wydatków inwestycyjnych określona w zał. 3 i 3a przewidzianych do realizacji w roku budżetowym 2008 odpowiada kwocie wydatków majątkowych określonych w §2 uchwały budżetowej i w zał. nr 2 do tejże uchwały.

- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych określony został plan dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych i przychodów i wydatków funduszu celowego jakim jest Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

- Zgodnie z art. 184 ustawy o finansach publicznych określone zostały dochody (dotacje celowe) i wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej (załącznik Nr 1 i 2 projektu budżetu).

- Zgodnie z dyspozycją art. 173 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego

- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych określona została kwota dotacji podmiotowych udzielonych z budżetu Gminy w 2008 r.

Ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- zgodnie z art. 184 zawiera upoważnienie dla Burmistrza do spłat zobowiązań w celu realizacji planowanych kwot rozchodów budżetu i do zaciągania długu w celu realizacji planowanych kwot przychodów budżetu,

- na podstawie art. 184 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu.

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i wydatków majątkowych na zadania inwestycyjne wieloletnie.

Także z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin zapłaty upływa w 2009 roku.

- na podstawie art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

V. Uwzględniając planowane w budżecie Gminy wydatki na obsługę długu na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat pożyczek stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o którym mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2008 dochodów budżetowych wyniesie 7,18% i tym samym nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Gminy w Wąchocku ze wskazaniem tytułu prawnego i kwoty dochodów uzyskanych z tego mienia w roku budżetowym.

VII. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informację o przyjętych założeniach do ustalenia strony dochodowej budżetu Gminy na 2008 r. Za podstawę ustalenia wielkości subwencji ogólnej i udziałów we wpływach stanowiących dochody budżetu państwa oraz dotacji celowych na zadania zlecone Gminie przyjęto dane zawarte w zawiadomieniach przekazywanych przez Ministra Finansów oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Gminy w Wąchocku na 2008 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści niniejszej uchwały, a także wymogi obowiązujących zasad budżetowych roczności, szczegółowości, jedności materialnej i formalnej oraz równowagi finansowej w związku z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje Burmistrzowi Miasta i Gminy w Wąchocku prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

[Handwritten signature]
mgr Stanisław Bonasik